Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации
(далее - Стандарт) разработан автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) во исполнение плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции Плана мероприятий ("дорожной карты") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р.

В соответствии с **поручением** Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации **И.И. Шувалова** от **02 апреля 2014 года № ИШ-П13-2189**, ФАС России (ответственный), Минэкономразвития России и Агентству (разработчик Стандарта) было поручено оказывать содействие при его внедрении в Республике Татарстан, Хабаровском крае, Волгоградской, Нижегородской и Ульяновской областях, г. Санкт-Петербурге. О выполнении доложить до **15 декабря 2014 года**.

Выполнено: ФАС России представил отчет в Правительство РФ, с учетом отчетов регионов, Минэкономразвития России, Агентства.

6 пилотных регионами не ограничились. В инициативном порядке в 2014 году к внедрению приступили и ряд других субъектов Российской Федерации, из которых наиболее активными являются Ярославская, Саратовская, Воронежская области, Республика Мордовия, Удмуртская Республика, Республика Чувашия, Камчатский край. Всего присоединилось, порядка 20 регионов.

«Пилотная» апробация внедрения Стандарта выявила, что наилучших результатов добились те субъекты РФ, которые продуктивно организовали проектную работу на межведомственном уровне, выстроили отношения с органами местного самоуправления, деловыми объединениями, научным сообществом.

С учетом предложений субъектов РФ, ряда поручений федерального уровня, Стандарт был доработан, и по поручению Аппарата Правительства РФ согласован Агентством с 10 федеральными органами исполнительной власти и рабочей группы Агентства ДК по конкуренции (А.В. Шаронов), после чего направлен в Аппарат Правительства РФ для утверждения.

Согласован с: Минобрнауки России, Минтруд России, Минздрав России, Минстрой России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минтранс России, Минкультуры России, Минсвязь России, Минпромторг России.

Аппарат Правительства РФ принял решение по утверждению Стандарта распоряжением Правительства РФ. В следствии чего, Стандарт прошел процедуру согласования с правовым департаментом Минэкономразвития России, и в последствии, в виде распоряжения Правительства РФ с 9 федеральными органами исполнительной власти, Агентством, профильными департаментами Аппарата Правительства РФ.

Пилотным регионам на пробное внедрение Стандарта отвели меньше года.

В первой половине 2015, регионы, как пилотные, так и остальные, внедряют версию Стандарта 2014 года, т.к. он не поменялся кардинальным образом. Требования и структура принципиально не изменились.

**4 ноября 2014 года** Президент России **Владимир Путин** подписал **Указ № 705** о внесении дополнений в перечень направлений для **оценки работы глав регионов** по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. Утвержденное Президентом России изменение вводит дополнительный
**10-й показатель:** **«Содействие развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».** Соответствующее изменение вступило в силу с 1 января 2015 года.

<http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?3659252>

Во исполнение данного Указа, вышло **распоряжение** Правительства РФ от **10 февраля 2015 г. № 190-р** (<http://www.pravo.gov.ru/laws/acts/12/495748451088.html>), которое вносит **изменение в распоряжение** Правительства РФ от **10 апреля 2014
№ 570-р**, дополнив оценку эффективности деятельности глав регионов по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, **2 показателями** на основе Стандарта:

1. **Количество** реализованных составляющих Стандарта;
2. **Доля** достигнутых целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий ("дорожной карте") по содействию развитию конкуренции в субъекте РФ, утвержденном высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Алгоритм действия при оценке, указанный в распоряжении 10 февраля 2015 г. № 190-р Правительства РФ (далее-распоряжение):

1. С учетом требований Стандарта и распоряжения, регион ежегодно готовит доклад, содержащего подробный отчет о проделанной работе по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, включая информацию об установленных контрольных показателях эффективности, их фактических значениях за предыдущий период и достигнутых значениях за отчетный период. Требования по содержанию доклада и алгоритм его утверждения прописан в Стандарте и распоряжении;
2. Доклад направляется регионом в ФАС России, Минэкономразвития России, Аналитический центр при Правительстве РФ, Агентство;
3. **Аналитический центр осуществляет анализ** полученных сведений
и **после согласования** его результатов **с Агентством**, направляет в Минэкономразвития России сведения о значении показателя (**общее** **независимое** мнение Аналитического центра и Агентства);
4. Значение показателя определяется Минэкономразвития России по результатам анализа сведений, представленных Аналитическим центром и согласованных Агентством.

Справка: Целевое значение второго показателя (**Доля** достигнутых целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в ДК) определяется **как количество достигнутых** целевых значений контрольных показателей эффективности **по отношению к общему количеству** контрольных показателей эффективности, установленных ДК, **с учетом динамики** показателя **за предыдущий период**.

Таким образом, и это отображено в доработанном Стандарте, **ДК должна содержать:**

* исходную фактическую информацию (в том числе числовую) по ситуации и проблематике каждого пункта, указанного при разработке;
* мероприятия, с обозначенным сроком их разработки, обеспечивающие достижение установленных результатов (целей), с указанием исполнителей и соисполнителей, ответственных за разработку и реализацию мероприятий;
* результаты (цели), выраженные в том числе в числовых значениях с установленным сроком их реализации;

Аналитический центр в настоящее время сильно задействован в процессах по Стандарту, вносит значимый вклад по внедрению Стандарта, содействуя и оказывая помощь как Агентству, так и регионам. Агентство согласовывает всю деятельность по данному вопросу.

<http://ac.gov.ru/projects/03450.html>

Стандарт утвержден **распоряжением** Правительства РФ от **5 сентября 2015 г.
№ 1738-р** (<http://government.ru/docs/19594/>)

**Стандарт изменился в том, что:**

1. К деятельности по внедрению Стандарта, по выполнению его требований, подключен **муниципальный уровень власти**.

Это **отображено**, как в **Стандарте**, где **органы местного самоуправления** являются **соисполнителями** по мероприятиям, так и в **распоряжении**, являясь одним из составляющим оценки эффективности деятельности глав регионов:

* **наличие соглашения** и (или) меморандума по внедрению в субъекте РФ Стандарта между органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления, позволяющих реализовывать составляющие Стандарта, достигать цели и соблюдать принципы внедрения Стандарта.
1. Дополнительный акцент на взаимодействии с научным сообществом, на развитии производств **высокотехнологичной продукции** и (или) технически сложной продукции.
2. Корректировка Приложения 1 по **социально значимым рынкам**.

**Обратить внимание:**

1. Стандарт является комплексным документом, охватывающим многочисленные направления развития экономики.
2. «Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ» – это система нескольких разноуровневых НПА, взаимодополняющих друг друга.
3. Стандартом выстроена система взаимодействия органов местного самоуправления и губернатора, которому теперь даны соответствующие возможности и полномочия, и чья оценка, в числе прочего, будет строиться на основе исполнения  предусмотренных Стандартом мероприятий.

*Для справки:*

**Стандарт** состоит из **7 разделов**:

1. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции (далее - уполномоченный орган);
2. Рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (формирование коллегиального органа, состав, алгоритм деятельности: согласует и утверждает всю деятельность по развитию конкуренции);
3. Утверждение перечня приоритетных (индивидуальные) и социально значимых (обязательные) рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации (определяется на основе опросов, статистики, экономических показателей и мониторинга-Раздел 5);
4. Разработка плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в регионе;
5. Проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг региона (это, как начало внедрения, так и оценка проделанной работы, после чего пишется доклад);
6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (межотраслевые советы потребителей-контроль за деятельностью субъектов естественных монополий-инвестиционные программы, тарифы, технологический и ценовой аудит, интерактивные карты по подключению к электросетям и газовым сетям);
7. Повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в регионе.

**Цели Стандарта**:

1. Установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по созданию с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;
2. Содействие формированию прозрачной системы работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;
3. Выявление потенциала развития экономики Российской Федерации, включая научно-технологический и человеческий потенциал;
4. Создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

**Президент РФ В.В. Путин:**

<http://kremlin.ru/events/president/news/50352>

«Здоровая конкуренция и свобода предпринимательства – это важнейшие факторы развития страны, обеспечения эффективности и устойчивости всей нашей национальной экономики»

«… нужно обратить самое серьёзное внимание на развитие конкурентной среды в субъектах Федерации, в муниципалитетах. И речь не только о том, чтобы пресекать отдельные злоупотребления монополистов, не допускать решений, которые препятствуют свободной торговле, – нужно в целом работать над системным улучшением условий для развития бизнеса»

**Всемирный банк (версия стандарта 2014 года):**

Стандарт развития конкуренции в регионах России прошел экспертизу Всемирного банка

<http://asi.ru/news/19525/>

В мае **2014 года** идентификационная миссия Всемирного банка под руководством ведущего экономиста ВБ Альваро Гонcалеса провела ряд встреч и рассмотрела Стандарт. (А.В.Шаронов, Агентство, Минэкономразвития России, ФАС России, Ярославская и Нижегородская области )

«Мы перевели [этот документ на английский язык](http://asi.ru/upload/medialibrary/05f/Standart%20for%20Competition%20Development%20in%20the%20Regions%20of%20the%20Russian%20Federation.pdf), и мне было очень приятно его читать, потому что можно было бы написать Стандарт на 350 страницах, но вы сумели изложить все просто, лаконично и очень сфокусировано. Я могу сказать, что это настоящее достижение, я могу сказать об этом, как об успешном примере. Аналогично той инициативе, которую вы сейчас описали, это - то, что было проведено в Австралии в 1997 году. Похожая работа проводилась по упорядочению отношений между центром и регионами... Вы упоминаете здесь [инструментарий ОЭСР](http://drive.google.com/folderview?id=0B6L1I6H2uRova241ejZKcjZQLWs), он практически основан на том опыте, который получила Австралия», - сообщил ведущий экономист Всемирного банка **Альваро Гонcалес**.

С 18-22 мая **2015 года** идентификационная миссия Всемирного банка под руководством г-на Шиам Хемани и ведущего экономиста Альваро Гонcалеса провела ряд встреч. (А.В.Шаронов, Агентство, ФАС России, Пензенская область)

Г-н Шиам Хемани охарактеризовал Стандарт, уникальным, не имеющим аналогов в мире. В США, например, никакого единого стандарта нет, даже для отдельно взятого штата. Иногда, в инициативном порядке, создаются некие общие правила действия, по договоренности между участниками. Что-то подобное, близкое к Стандарту, есть лишь в Австралии, где в первый же год (начало 90-х), при внедрении механизма по повышению конкуренции, ВВП страны вырос на 2,5%.

Г-н Шиам Хемани:

<http://www.justice.gov/atr/public/workshops/techassist2008/bios/229824.htm>