

ОТЧЕТ
О ПОДГОТОВКЕ
ДОРОЖНЫХ КАРТ
ПРОЕКТОВ
НАЦИОНАЛЬНОЙ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ИНИЦИАТИВЫ
II-III КВАРТАЛ 2012 Г.



1. ФОРМИРОВАНИЕ РАБОЧИХ ГРУПП ПРОЕКТОВ НПИ

02

2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ НАД ДОРОЖНЫМИ КАРТАМИ

2.1. Расширение доступа среднего бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием 04

2.2. Оптимизация процедур регистрации собственности 06

2.3. Оптимизация процедур регистрации предприятий 08

2.4. Повышение качества регуляторной среды для бизнеса 09

3. ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ НПИ

11

1. ФОРМИРОВАНИЕ РАБОЧИХ ГРУПП ПРОЕКТОВ НПИ

Во исполнение решений наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив от 3 мая 2012 года была продолжена работа по формированию дорожных карт проектов Национальной предпринимательской инициативы (НПИ).

В формировании состава рабочих групп приняли участие ведущие деловые объединения Российской Федерации – «Деловая Россия», «ОПОРА России», Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей.

Представительный состав рабочих групп обеспечивает глубокое понимание системной проблематики соответствующих отраслей и принятие взвешенных решений с учетом их влияния на государственные финансы и народное хозяйство в целом. В состав групп входят видные представители бизнеса (руководители и акционеры как крупных компаний, так и среднего и малого бизнеса), руководители ключевых деловых организаций, а также представители государственной власти уровня заместителя министра.

Особенностью разработки второй очереди дорожных карт стал существенный рост внимания предпринимателей и экспертов к деятельности групп. Другой положительной тенденцией стало изменение отношения федеральных ведомств к деятельности Агентства стратегических инициатив и реализации Национальной предпринимательской инициативы – органы исполнительной власти стали занимать намного более активную и конструктивную позицию, предлагать решения и участвовать в консолидации предложений в дорожные карты.

При определении кандидатуры руководителя рабочей группы также учитывалась позиция бизнес-ассоциаций и мнения экспертов. В апреле-июне 2012 г. были сформированы и приступили к подготовке дорожных карт рабочие группы по четырем новым проектам НПИ:



«Расширение доступа среднего бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием», в работе группы приняли участие 79 человек, в том числе 27 представителей деловых объединений и 12 представителей федеральных органов исполнительной власти, состоялось 12 заседаний рабочей группы

*Руководитель рабочей группы – Сергей ФАХРЕТДИНОВ,
председатель Союза производителей композитных материалов*



«Оптимизация процедур регистрации собственности», в работе группы приняли участие 70 человек, в том числе 17 представителей деловых объединений и 19 представителей федеральных органов исполнительной власти, состоялось 8 заседаний рабочей группы

*Руководитель рабочей группы – Олег СКУФИНСКИЙ,
Председатель Комитета Торгово-промышленной палаты РФ
по оценке и экономике недвижимости*



«Оптимизация процедур регистрации предприятий», в работе группы приняли участие 66 человек, в том числе 15 представителей деловых объединений и 21 представитель федеральных органов исполнительной власти, состоялось 6 заседаний рабочей группы

*Руководитель рабочей группы – Глеб АРХАНГЕЛЬСКИЙ,
генеральный директор ОАО «Организация времени»*



«Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», в работе группы приняли участие 99 человек, в том числе 7 представителей деловых объединений и 20 представителей федеральных органов исполнительной власти, состоялось 18 заседаний рабочей группы и групп по подпроектам

*Руководитель рабочей группы – Александр ИВЛЕВ,
управляющий партнер Ernst&Young по России*

2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ НАД ДОРОЖНЫМИ КАРТАМИ

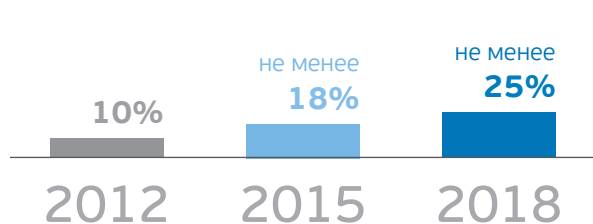
2.1. РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА СРЕДНЕГО БИЗНЕСА К ЗАКУПКАМ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ МОНОПОЛИЙ И КОМПАНИЙ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Проект призван снять административные, экономические и информационные барьеры для среднего и малого бизнеса (МСБ) и существенно увеличить его долю в закупках инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием (ИМГК), облегчив доступ бизнеса к закупкам и сделав закупочные процедуры более простыми, прозрачными и эффективными.

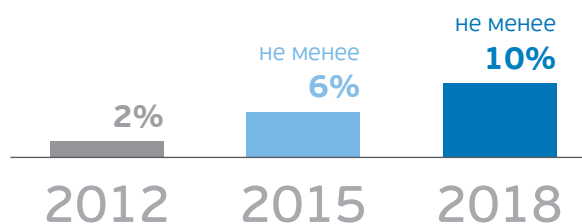
Реализация дорожной карты позволит существенно увеличить долю закупок инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием у малого и среднего бизнеса в общем ежегодном объеме закупок (с 10 до 25% к 2018 году), значительно увеличить долю прямых закупок у малого и среднего бизнеса от общего ежегодного объема закупок ИМГК (с 2 до 10%), качественно увеличить долю инновационной продукции и научно-исследовательских работ малых и средних компаний в закупках ИМГК, ограничить возможности недобросовестного менеджмента компаний с государственным участием и дочерних или аффилированных структур в создании цепочек посредников, обеспечить прямой доступ отечественных производителей к закупкам инфраструктурных монополий.

Дорожная карта подготовлена, согласована с заинтересованными федеральными ведомствами, пилотными инфраструктурными монополиями и ожидает рассмотрения на наблюдательном совете АСИ. Реализация мероприятий дорожной карты запланирована на 2012-2018 гг.

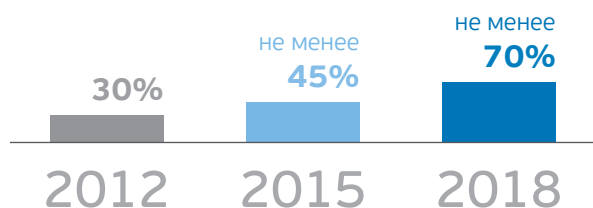
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА



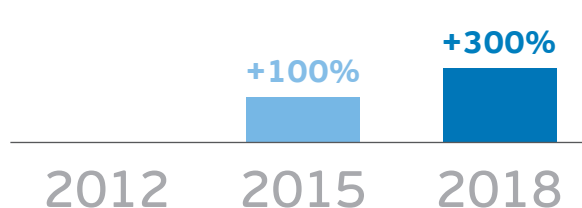
Доля **общих** закупок ИМКГ у МСБ от общего ежегодного объема закупок ИМКГ, %



Доля **прямых** закупок ИМКГ у МСБ от общего ежегодного объема закупок ИМКГ, %



Доля закупок ИМКГ в электронной форме в общем ежегодном объеме закупок ИМКГ открытыми конкурентными способами, %



Увеличение доли закупок ИМКГ инновационных товаров (работ, услуг) и НИОКР у МСБ от общего ежегодного объема закупок ИМКГ, по отношению к 2012 г., %

ОСНОВНЫЕ ПОДПРОЕКТЫ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ:

1. Создание механизмов доступа малого и среднего бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием
2. Меры поддержки малого и среднего бизнеса в рамках создания механизмов его доступа к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием
3. Повышение прозрачности процедур закупки и снятие информационных барьеров
4. Снятие финансовых барьеров для малого и среднего бизнеса
5. Создание системы мотивации и мониторинга

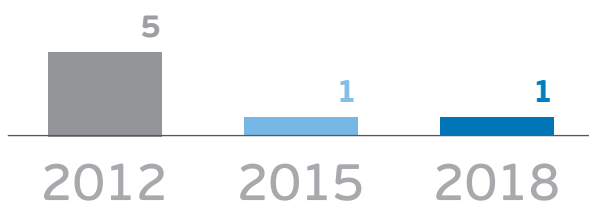
2.2. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР РЕГИСТРАЦИИ СОБСТВЕННОСТИ

Проект призван оптимизировать процедуры кадастрового учета и государственной регистрации прав, снизить связанные с ними финансовые и временные затраты, а также повысить клиентоориентированность системы и качество оказания государственных услуг в целом. За счет создания единой системы, реализации комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий, планируется сократить сроки государственной регистрации прав, количество необходимых процедур, а также повысить гарантии зарегистрированных прав и исключить административные барьеры и коррупционные проявления.

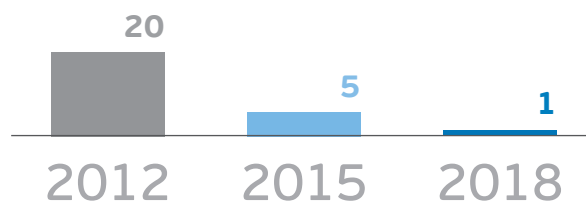
Реализация дорожной карты (при условии отсутствия обязательного нотариального удостоверения сделок) позволит существенно снизить средний срок государственной регистрации прав (с 20 до 7 дней к 2018 г.), общее количество процедур, требуемых в рамках регистрации собственности (с 5 до 1 процедуры), повысить долю услуг, оказываемых в электронном формате до 70%. Все это позволит Российской Федерации подняться с 45-го на 4-е место в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирного банка по индикатору «Регистрация собственности».

Дорожная карта согласована с заинтересованными федеральными органами власти и ожидает утверждения решением наблюдательного совета АСИ. Реализация мероприятий дорожной карты рассчитана на 2012-2018 гг.

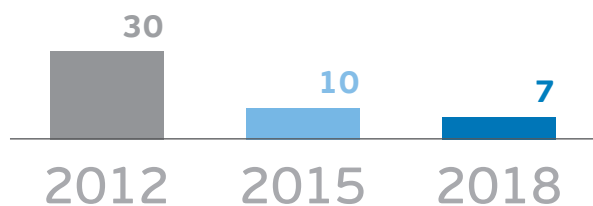
ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА



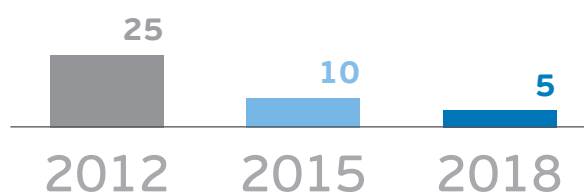
Количество процедур, требуемых в рамках регистрации собственности, шт.



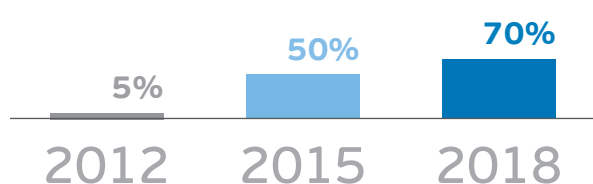
Время ожидания в очереди, по предварительной записи, дней



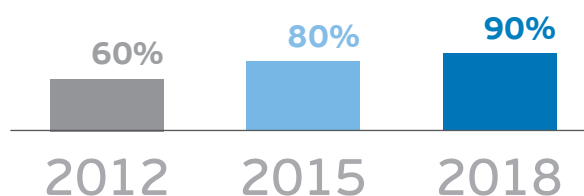
Срок государственной регистрации прав, дней



Срок постановки на кадастровый учет, дней



Доля услуг оказываемых через интернет, %



Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, %

ОСНОВНЫЕ ПОДПРОЕКТЫ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ:

1. Совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями
2. Переход к ведению ГКН и ЕГРП в электронном виде и оптимизация внутриведомственных процедур
3. Повышение качества сведений о недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе
4. Повышение эффективности управления персоналом
5. Повышение эффективности кадастровой деятельности
6. Повышение информированности общества об услугах Росреестра

2.3. ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕДУР РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Проект призван облегчить процедуры регистрации предприятий, снизив их число, общую длительность и стоимость с учетом нейтрализации рисков негативных последствий упрощения процедур.

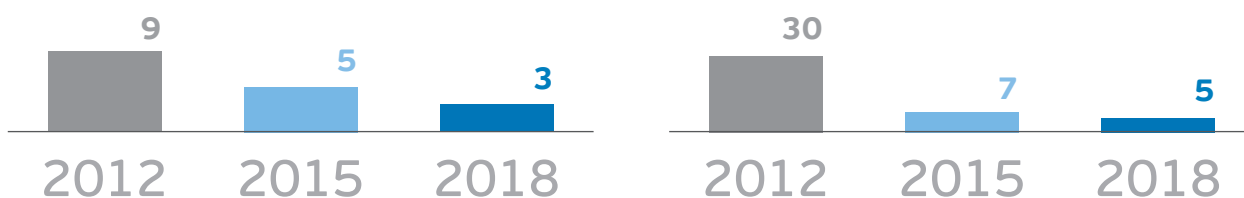
Дорожная карта включает в себя передовые мировые практики, предполагает ряд серьезных нововведений, связанных с расширением использования электронного документооборота и других форм цифровых коммуникаций. В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг «Ведение бизнеса» Всемирного банка. Целевым ориентиром в соответствии с данным рейтингом выбрано включение России в 20 лучших стран.

Реализация дорожной карты позволит существенно снизить количество этапов регистрации предприятий (с 9 до 3), снизить время на прохождение всех этапов (с 30 до 3 дней), а также снизить затраты на регистрацию предприятий (с 6100 до 3 000 рублей) и отменить требования к минимальному уставному капиталу к 2018 году.

При должной реализации предложения, включенные в дорожную карту, существенным образом упростят не только действия предпринимателя на этапе регистрации компании, но и дальнейшее функционирование предприятия, уменьшения объемов документации, унификации требований различных ведомств.

Дорожная карта прошла согласование с основными федеральными ведомствами и готова к рассмотрению наблюдательным советом АСИ. Реализация мероприятий дорожной карты будет осуществляться с 2012 по 2018 гг.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА



Количество этапов, необходимых для регистрации предприятий, шт.

Время, необходимое для прохождения всех этапов по регистрации предприятий, дней

ОСНОВНЫЕ ПОДПРОЕКТЫ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ:

1. Оптимизация основной процедуры
2. Оптимизация сопутствующих процедур
3. Расширение возможностей онлайн-регистрации
4. Улучшение коммуникаций и информирования

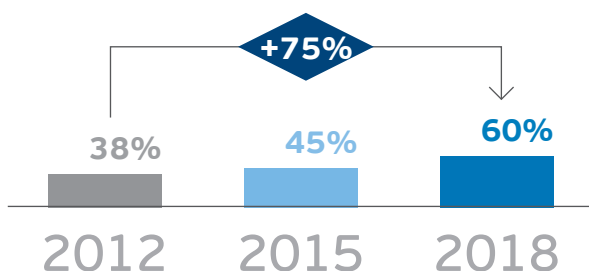
2.4. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РЕГУЛЯТОРНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ БИЗНЕСА

Дорожная карта представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности, и базируется на предложениях предпринимательского сообщества, подлежащих согласованию с органами государственного регулирования.

Меры, предусмотренные дорожной картой, позволят упростить взаимодействие бизнеса и государства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности, что позволит повысить прозрачность и комфортность ведения бизнеса. Результатом реализации предложенных мероприятий послужит увеличение производительности труда (за счет отказа от части непроизводительных трудозатрат, связанных с выполнением требований регуляторов), повышение инвестиционной привлекательности Российской Федерации (за счет гармонизации регуляторной среды и внедрения лучших мировых практик), рост конкурентоспособности российских товаров (за счет отказа от избыточных требований). Как следствие вышеперечисленного, улучшится предпринимательский климат в стране, произойдут позитивные структурные сдвиги в развитии малого и среднего бизнеса и инновационного сектора экономики, увеличатся внутренний валовый продукт (ВВП) и уровень жизни российских граждан.

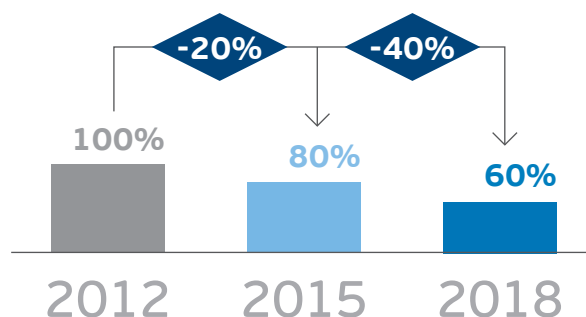
Реализация мероприятий дорожной карты запланирована на период с 2012 по 2018 гг.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТА



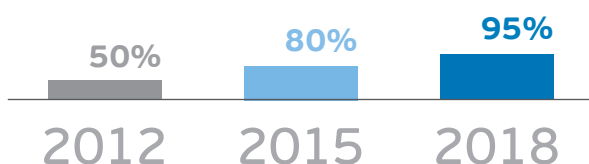
Рейтинг качества регулирования (RQ), %

Рейтинг качества регулирования (Regulation Quality Ranking, RQ) рассчитывается Всемирным банком в рамках Рейтинга государственного управления (Worldwide Governance Indicators, WGI). Рейтинг отражает восприятие бизнесом способности правительства формулировать и реализовывать эффективную и рациональную политику в области регулирования.



Уменьшение доли административных издержек бизнеса (2012 = 100%), %

Измеряется как уменьшение доли административных издержек, связанных с наличием регулирования, по отношению к выручке моделируемой компании относительно базового года. В качестве базового используется 2012 год.



Доля форм регулярной отчетности, доступной к предоставлению в электронном виде, %

ОСНОВНЫЕ ПОДПРОЕКТЫ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ:

1. Расширение использования информационных технологий при взаимодействии государства с бизнесом
2. Снижение издержек на ведение бизнеса, связанных с избыточной отчетностью, систематически формируемой и предоставляемой субъектами хозяйственной деятельности федеральным органам власти, и внесением информации в государственные реестры и регистры
3. Реализация отраслевых мер, направленных на оптимизацию контрольно-надзорных и разрешительных функций
4. Замена в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного регулирования альтернативными рыночными механизмами, включая страхование ответственности
5. Внедрение модели управления издержками бизнеса, которые связаны с исполнением требований регулирования

3. ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТОВ НПИ

В мае-октябре 2012 г. было продолжено общественное обсуждение предложений в дорожные карты Национальной предпринимательской инициативы. Процесс обсуждения был реализован в социальной технологии краудсорсинга, всего в работе над 4 проектами приняли участие более 10 000 участников.

Название проекта	Число участников	Количество поданных предложений	Количество комментариев, оставленных на площадке	Количество сформированных мероприятий	Количество мероприятий, предложенных краудсорсерами и вошедших в дорожную карту
Расширение доступа среднего бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием	2973 из 376 городов	1447	3099	238	10
Оптимизация процедур регистрации собственности	2817 из 401 города	306	5347	86	10
Оптимизация процедур регистрации предприятий	2813 из 385 городов	1884	5406	117	9
Повышение качества регуляторной среды для бизнеса	1560 из 357 городов	339	4252	143	21
Всего по 4 проектам	10005 из 401 города	3976	18104	584	50

Решения дорожных карт обсуждались и были одобрены участниками крупнейших деловых мероприятиях России:

- VIII Национальный форум «Деловой России», 25.05.2012
- Петербургский международный экономический форум , 21-23.06.2012
- Смена «Предпринимательство» международного форума «Селигер 2012», 02.07.2012
- Уральская международная выставка и форум промышленности и инноваций «Иннопром 2012», 11-14.07.2012
- Конференция газеты «Ведомости»: «НПИ. Дорожные карты к благоприятному инвестиционному климату», 18.09.2012
- XI Международный инвестиционный Форум «Сочи-2012», 21-23.09.2012
- Всероссийская конференция «Без бумаги к 2020 г. Электронные документы – эффективная экономика», 09.10.2012





WWW.ASI.RU